

Государственная жилищная инспекция Рязанской области

390006 г. Рязань, ул. Либкнехта, д.18

тел./факс (4912) 21-78-40

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №21 ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

16 февраля 2017г.

г. Рязань

Начальник государственной жилищной инспекции Рязанской области И.С. Миронов, с участием старшего помощника прокурора Советского района г. Рязани Рязанской области Яночкиной Ж.Н., рассмотрев дело №21/ГЖИ-2017 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 9.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении должностного лица – директора общества с ограниченной ответственностью «Наш город» (далее- ООО «Наш город») Баранова Валерия Николаевича, 21.11.1963 года рождения, уроженец: г. Кораблино, Рязанской области, зарегистрированного по адресу: Рязанская область, г. Кораблино, ул. Садовая, д. 11, кв. 2, паспорт серии 6108 №522560, выдан 24.12.2008г. ТП УФМС России по Рязанской области в Кораблинском районе, ранее к административной ответственности не привлекался,

УСТАНОВИЛ:

Из прокуратуры Кораблинского района Рязанской области на рассмотрение в государственную жилищную инспекцию Рязанской области поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - директора ООО «Наш город» Баранова В.Н. по ч. 4 ст. 9.23 КоАП РФ, вынесенное 30.01.2017г. и.о. Прокурора Кораблинского района Рязанской области советником юстиции Филипповым А.А. с приложенными материалами административного дела.

Из представленных материалов следует, что в ходе проведения проверки в отношении ООО «Наш город» по соблюдению действующего законодательства в части своевременного исполнения обязанностей по техническому обслуживанию, ремонту и диагностированию внутридомового газового оборудования было установлено, что ООО «Наш город» не провела диагностику внутридомового газового оборудования в 89 многоквартирных домах г. Кораблино, находящиеся в управлении ООО «Наш город» в которых истек срок службы внутридомового газового оборудования и нормативный срок службы газопровода со ввода в эксплуатацию этих домов.

Согласно ч.1.1 ст.161 Жилищного кодекса РФ надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства РФ, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей.

Согласно ч.2.3 ст.161 ЖК РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Пунктом 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ №491 от 13.08.2006г. (далее - Правила №491) предусмотрено, что общее имущество дома должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства РФ в состоянии, обеспечивающем наряду с

другими требованиями соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц.

Согласно п.5 Правил №491 в состав общего имущества входит внутридомовая инженерная система газоснабжения, состоящая из газопровода, проложенных от источника газа (при использовании сжиженного углеродного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорного крана (отключающего устройства), расположенного на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарных и (или) групповых баллонных установок сжиженных углеводородных газов, предназначенных для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующего оборудования (за исключением газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технических устройств на газопроводах, в том числе регулирующей и предохранительной арматуры, системы контроля загазованности помещений, коллективных (общедомовых) приборов учета газа, а также приборов учета газа, фиксирующих объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги.

В соответствии с п.п.«а» п.16 Правил №491 надлежащее содержание общего имущества в зависимости от способа управления многоквартирным домом обеспечивается управляющей организацией.

Пунктом 11.1 Правил №491 предусмотрено, что Минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и Правила оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2013г. №290 утверждены Минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и Правила оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно п. 21 Минимального перечня управляющая организация для надлежащего содержания оборудования и систем инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, обязана организовывать проверки состояния системы внутридомового газового оборудования и ее отдельных элементов.

Пунктом 128 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. №354 (далее – Правила №354) предусмотрено, что исполнитель осуществляет газоснабжение потребителя в помещении в многоквартирном доме при наличии отвечающего установленным техническим требованиям бытового газопринимающего оборудования, вводного и внутреннего газопровода и другого необходимого внутриквартирного газового оборудования (далее - внутриквартирное газовое оборудование) и внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, а также при соблюдении условий, указанных в пункте 131 Правил №354.

Согласно требованиям п.п.«а» п.131 Правил №354 газоснабжение потребителя осуществляется при условии организованного исполнителем аварийно-диспетчерского обслуживания потребителей, а также надлежащего технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования и внутриквартирного газового оборудования, которые должны осуществляться специализированной организацией по соответствующим договорам, заключенным в многоквартирном доме: в отношении внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме - с товариществом или кооперативом, управляющей организацией, а при непосредственном управлении многоквартирным домом - с собственниками помещений в многоквартирном доме.

В соответствии со ст. 4 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ №410 от 14.05.2013г. (далее-Правила №410), безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечиваются путем осуществления следующего комплекса работ (услуг): 1) техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

2) техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования; 3) замена оборудования.

Согласно п. 6 Правил №410 работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Пункт 8 Правил №410 устанавливает, что работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляются в отношении этого оборудования, отработавшего нормативные сроки эксплуатации, установленные изготовителем, либо сроки эксплуатации, установленные проектной документацией, утвержденной в отношении газопроводов. Проведение технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования обеспечивается путем заключения договора о техническом диагностировании указанного оборудования с организацией, отвечающей требованиям, определяемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору; в отношении внутридомового газового оборудования - лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме - управляющая организация.

В соответствии с п. 3.4 «Положения о диагностировании технического состояния внутренних газопроводов жилых и общественных зданий. Общие требования. Методы диагностирования. МДС 42-1.2000» утвержденные Приказом Госстроя РФ №101 от 03.05.2000г. (далее-Положения №101), первичная диагностика внутреннего газопровода производится по истечении нормативного срока службы-30 лет со дня ввода газопровода в эксплуатацию.

Согласно п. 3.1 Положения №101 диагностика внутренних газопроводов включает в себя комплекс организационных и инженерно-технических мероприятий, предназначенных для определения: реальных условий эксплуатации газопровода; технического состояния газопровода; остаточного ресурса (продление, сверх нормативного, срока безопасной эксплуатации газопровода) или обоснования необходимости замены (реконструкции) внутреннего газопровода.

В соответствии с п.4 Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2013г. №613 (далее-Правила №613), техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования проводится в целях: определения фактического технического состояния внутридомового и внутриквартирного газового оборудования либо их составных частей; поиска и определения неисправностей указанного оборудования; определения возможности дальнейшего использования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Пунктом 7 Правил №613 предусмотрено, что заказчиком по договору о техническом диагностировании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования является в отношении многоквартирного дома - управляющая организация, приобретающая газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению.

Не соблюдение вышеуказанных норм и правил является нарушением правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений.

Ответственность за нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений установлена ст. 7.22 Ко АП РФ.

Субъектом данного правонарушения является лицо, на которое возложены функции по содержанию и ремонту жилых домов. Данная статья предусматривает ответственность должностных лиц.

Вместе с тем, прокурором Пронского района Рязанской бездействие лица, в отношении которого вынесено постановление об возбуждении дела об административном правонарушении, квалифицирован по ч.4 ст. 9.23 Ко АП РФ как уклонение от заключения договора о техническом диагностировании внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, если заключение такого договора является обязательным.

Объективной стороной данного административного правонарушения является уклонение организации от заключения соответствующего договора.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом и неосторожностью. Субъектами данного административного правонарушения являются должностные и юридические лица.

Вместе с тем, в настоящее время на законодательном уровне отсутствует порядок заключения договоров на техническое диагностирование ВДГО, специализированные организации, уполномоченные на его проведение, также не определены.

Таким образом, оценивая представленные по делу доказательства, начальник инспекции приходит к выводу, что действия (бездействие) лица, в отношении которого вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, подлежит квалификации по ст. 7.22 КоАП РФ.

Согласно п. 20 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», если при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, то должностное лицо вправе переqualифицировать действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) КоАП РФ, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовый объект посягательства, при условии, что назначаемое наказание не ухудшит положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Исходя из положений ч.1 ст. 1.6 КоАП РФ обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

В соответствии с ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или Законом субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Исходя из данной нормы закона - административное правонарушение характеризуется такими обязательными признаками, как противоправность и виновность.

Статьей 26.1 КоАП РФ также предусмотрено, что одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, является виновность лица в совершении административного правонарушения.

Вина лица, привлекаемого к административной ответственности, в форме умысла или неосторожности, должна быть установлена и доказана административным органом в соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ.

Согласно ч.1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ должностные лица подлежат привлечению к административной ответственности в случае неисполнения, либо ненадлежащего исполнения ими своих служебных обязанностей.

Многоквартирные дома расположенные по адресам: Рязанская область, г. Кораблино:

- ул. Заводская, дома №№1, 2, 3, 4;
- ул. Зубковой, дома №№ 15, 17, 19, 21, 23, 48;
- ул. Октябрьская, дома №2, 4, 6, 8;
- ул. Шахтерская, дома №№1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 16, 17, 18, 19;
- ул. Пушкина, дома №№ 10, 11;
- ул. Школьная, дома №№ 1, 3, 4, 5, 13, 16, 21, 23, 25, 26, 29, 31;
- ул. Садовая, дома №№ 1, 11, 13, 14, 15, 16;
- ул. Школьная, дома №№ 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 16, 17, 18, 19;
- ул. Маяковского, дома № 19, 21, 23, 25, 27, 31, 33, 35, 37, 39;
- ул. Текстильщиков, дома №1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 13, 15, 17 находится на управлении ООО «Наш город» согласно договоров управления заключенных с собственниками помещений.

Директором ООО «Наш город» является Баранов В.Н.

Факт совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ и вина директора ООО «Наш город» Баранова В.Н. в его совершении подтверждаются материалами дела, а именно:

- постановлением о возбуждении производства об административном правонарушении от 30.01.2017 г.;

- письмом прокурора Рязанской области от 21.12.2016г.;

- сведениями от ООО «Наш город» от 12.01.2017г.;

- договором на техническое обслуживание внутривидового газового оборудования № ад-22-25-00003-2015г. от 10.12.2015г.;

- выпиской из ЕГРЮЛ.

В ходе рассмотрения административного дела директор ООО «Наш город» Баранов В.Н. вину в совершении административного правонарушения не признал, по существу рассматриваемого дела пояснил, что в настоящее время специализированная организация по проведению технического диагностирования внутривидового газового оборудования на территории Рязанской области отсутствует, стоимость данной услуги также не известна, в связи с чем провести техническое диагностирование не представляется возможным.

Вместе с тем, принимая во внимание требования действующего законодательства о необходимости надлежащего содержания управляемыми организациями общего имущества многоквартирных домов, начальник государственной жилищной инспекции Рязанской области И.С. Миронов приходит к выводу о доказанности вины директора ООО «Наш город» Баранова В.Н. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, при рассмотрении административного дела не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9 - 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать директора ООО «Наш город» Баранова Валерия Николаевича виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Банковские реквизиты для перечисления административного штрафа:

Получатель платежа - УФК по Рязанской области (Государственная жилищная инспекция Рязанской области л/с 04592000060)

ИНН6231055488

КПП 623401001

ОГРН 1026201264605

ОКАТО 61401000000

ОКТМО 61701000,

ОКПО 42327985

р/с 40101810400000010008 Отделение Рязань

БИК 046126001

КБК 23411690040040000140

Наименование платежа – административный штраф по постановлению государственной жилищной инспекции Рязанской области от 16.02.2017 г. № 21.

Штраф подлежит перечислению не позднее 60 дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Начальник инспекции



И.С. Миронов